

AUTO No. 1296 del 14 de marzo de 2017

Por el cual se formula pliego de cargos en contra del Profesional Independiente LUIS CARLOS AVILA LEÓN dentro de la investigación administrativa No. 201501446.

LA SUBDIRECCIÓN INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DE SERVICIOS DE SALUD DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE SALUD DE BOGOTÁ D.C.

En ejercicio de las facultades constitucionales, legales y reglamentarias, en especial las conferidas por los numerales 1, 2 y 3 del artículo 20 del Decreto 507 de 2013, expedido por el Alcalde Mayor de Bogotá, D.C., numeral 4 del artículo 176 de la Ley 100 de 1993 y los literales q y r del artículo 12 de la Ley 10 de 1990, en concordancia con lo establecido en el numeral 3º del artículo 2.5.1.2.3 y en el artículo 2.5.1.7.1 del Decreto 780 de 2016 y,

CONSIDERANDO

1. IDENTIFICACIÓN DEL INVESTIGADO:

El prestador de servicios de salud contra quien se dirige la presente investigación es el Profesional Independiente LUIS CARLOS AVILA LEÓN identificado con la cédula de ciudadanía No. 19091052 y Código de Prestador 11001 0677101, quien se encuentra inscrito para prestar servicios de salud en la Calle 60A No. 5-54 consultorio 204 de la nomenclatura urbana de Bogotá.

2. HECHOS

2.1 Dio origen a la presente investigación administrativa, la Visita de Control practicada el día 12 de noviembre de 2014 por una Comisión Técnica de Vigilancia y Control de la Secretaría Distrital de Salud de Bogotá, al inmueble ubicado en la Calle 60A No. 5-54 consultorio 204 de la nomenclatura urbana de Bogotá donde se encontraba inscrito para prestar servicios de salud, el Profesional Independiente LUIS CARLOS AVILA LEÓN identificado con la

Cra. 32 No. 12-81
Tel.: 364 9090
www.saludcapital.gov.co
Info: 364 9666



**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**

Continuación del Auto No. 1296 del 14 de marzo de 2017

Por el cual se formula pliego de cargos en contra del Profesional Independiente LUIS CARLOS AVILA LEÓN dentro de la investigación administrativa No. 201501446

cédula de ciudadanía No. 19091052, a fin de verificar el cumplimiento de las condiciones de la oferta de este prestador de servicios de salud de conformidad con lo establecido por el Decreto 1011 de 2006, vigente para esta época, donde se encontró que presentaba incumplimiento en el proceso de Inscripción al no haber presentado las novedades correspondientes en el Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud.

Según se consigna en Acta de Verificación suscrita durante la diligencia realizada por la Comisión de Vigilancia y Control de la Oferta de esta Secretaría el día 12 de noviembre de 2014, la cual reposa en el expediente a folio 2, la secretaria de dicha oficina CARMEN ELISA ZAPATA quien informa que el Doctor LUIS CARLOS AVILA LEÓN vendió el consultorio desde hace mas o menos cinco años y que en el momento esta ocupado por un profesional del derecho.

2.2 Con base en los hechos descritos se inició ésta investigación.

3.- PRUEBAS

Obra dentro de la presente investigación administrativa el siguiente acervo probatorio:

- 3.1 Oficio con Radicado No. 2015ER42628 del 03 de junio de 2015 mediante el cual se remite a investigación administrativa al prestador de servicios de salud LUIS CARLOS AVILA LEÓN (Folio 1)
- 3.2 Acta de Verificación para prestadores de servicios de salud que no se evidencia su funcionamiento (Inactivos) de fecha 12 de noviembre de 2014, suscrita por la comisión técnica adscrita a este Despacho durante la visita realizada al consultorio en el que prestaba servicios de salud el prestador investigado (Folio 2)
- 3.3 Impresión de los pantallazos de la base de datos del SIREP de esta Secretaría Distrital de Salud y del REPSS del Ministerio de Salud y Protección Social en las que se consultaron los datos del prestador investigado (Folios 3 al 5)

Continuación del Auto No. 1296 del 14 de marzo de 2017

Por el cual se formula pliego de cargos en contra del Profesional Independiente LUIS CARLOS AVILA LEÓN dentro de la investigación administrativa No. 201501446

4. COMPETENCIA PARA VIGILAR, INSPECCIONAR Y CONTROLAR

La Ley 10 de 1990, "Por la cual se reorganiza el Sistema Nacional de Salud y se dictan otras disposiciones" en su Artículo 12 Literales q) y r) establece que corresponde a la Dirección Local del Distrito Especial de Bogotá:

"(...)

q) *Cumplir y hacer cumplir las normas de orden sanitario previstas en la Ley 9 de 1979 o código Sanitario Nacional y su reglamentación*

r) *Desarrollar labores de inspección, vigilancia y control de las instituciones que prestan servicios de salud...*"

La Ley 100 de 1993, "Por la cual se crea el sistema de seguridad social integral y se dictan otras disposiciones", en su artículo 176 numeral 4, dispone:

"Las direcciones Seccional, Distrital y Municipal de Salud, además de las funciones previstas en las leyes 10 de 1990, tendrán las siguientes funciones:

(...)

La inspección y vigilancia de la aplicación de las normas técnicas, científicas, administrativas y financieras que expida el Ministerio de Salud, sin perjuicio de las funciones de inspección y vigilancia atribuidas a las demás autoridades competentes."

El Decreto 780 de 2016 establece en su artículo 2.5.1.7.1 del Capítulo 7 Título 1 Parte 5: "Inspección, vigilancia y control del Sistema Único de Habilitación. La inspección, vigilancia y control del Sistema único de Habilitación, será responsabilidad de las Direcciones Departamentales y Distritales de Salud, la cual se ejercerá mediante la realización de las visitas de verificación de que trata el artículo 2.5.1.3.2.15 del presente Título, correspondiendo a la Superintendencia Nacional de Salud, vigilar que las Entidades Territoriales de Salud ejerzan dichas funciones".

El Decreto 507 de 2013, expedido por el Alcalde Mayor de Bogotá, D.C, "Por el cual se modifica la Estructura Organizacional de la Secretaría Distrital de Salud de Bogotá" en el artículo 20 radica en cabeza de la SUBDIRECCION INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DE SERVICIOS DE SALUD, las funciones de:

1. *Ejercer la Inspección, vigilancia y control a los prestadores de servicios de salud públicos y privados del Distrito Capital.*
2. *Gestionar las quejas recibidas por presuntas fallas en la prestación de servicios de salud.*
3. *Adelantar en primera instancia los procesos administrativos sancionatorios contra los prestadores de servicios de salud y adoptar las decisiones que correspondan, en cumplimiento de los objetivos y funciones que le competen, por inobservancia de las normas técnicas, científicas, administrativas y financieras de obligatorio cumplimiento. (...)"*

Cra. 32 No. 12-81
Tel.: 364 9090
www.saludcapital.gov.co
Info: 364 9666



**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**

Continuación del Auto No. 1296 del 14 de marzo de 2017

Por el cual se formula pliego de cargos en contra del Profesional Independiente LUIS CARLOS AVILA LEÓN dentro de la investigación administrativa No. 201501446

5. NORMAS PRESUNTAMENTE VIOLADAS Y CONSIDERACIONES DEL DESPACHO:

Esta instancia procede a analizar las probanzas obrantes en el investigativo, a fin de establecer si en el caso que nos ocupa se vulneraron las normas vigentes para el momento de los hechos o si por el contrario, es viable proceder a cesar la Investigación.

Analizadas en su conjunto las pruebas obrantes en el expediente, se pudo establecer por este Despacho que se presentó posible infracción por parte del prestador de servicios de salud LUIS CARLOS AVILA LEÓN identificado con la cédula de ciudadanía No. 19091052 de las normas que se mencionan a continuación:

5.1. CARGO ÚNICO: Se presume infracción al Artículo 15 del Decreto 1011 de 2006 por el cual se establece el Sistema Obligatorio de Garantía de Calidad de la Atención de Salud del Sistema General de Seguridad Social en Salud, vigente para la época de los hechos, toda vez que tal y como se consigna en el Acta de Verificación suscrita por los integrantes de la Comisión Técnica de Vigilancia y Control de la Oferta de esta Secretaría durante la visita de control realizada el día 12 de noviembre de 2014 al inmueble ubicado en la Calle 60A No. 5-54 consultorio 204, de la nomenclatura urbana de Bogotá, la cual reposa a folio 2 del expediente, durante la diligencia se evidenció que el Profesional Independiente LUIS CARLOS AVILA LEÓN identificado con la cédula de ciudadanía No. 19091052 no prestaba servicios de salud en ese lugar, la secretaria de dicha oficina CARMEN ELISA ZAPATA quien informa que el Doctor LUIS CARLOS AVILA LEÓN vendió el consultorio desde hace mas o menos cinco años y que en el momento esta ocupado por un profesional del derecho, a pesar de que se encontraba con inscripción vigente y estaba habilitado en esa dirección, sin que hubiese presentado novedad de cambio de domicilio y/o de cierre de los servicios habilitados ante el Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud, tal y como se evidencia en la impresión de los pantallazos de la base de datos del SIREP de esta Secretaría Distrital de Salud en la que se consultaron los datos del prestador investigado (folios 3 y 4).

Las normas citadas como presuntamente violadas en el presente acto disponen lo siguiente:

Cra. 32 No. 12-81
Tel.: 364 9090
www.saludcapital.gov.co
Info: 364 9666



**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**

Continuación del Auto No. 1296 del 14 de marzo de 2017

Por el cual se formula pliego de cargos en contra del Profesional Independiente LUIS CARLOS AVILA LEÓN dentro de la investigación administrativa No. 201501446

Decreto 1011 de 2006. Artículo 15. *“Obligaciones de los prestadores de servicios de salud respecto de la inscripción en el registro especial de prestadores de servicios de salud. Los Prestadores de Servicios de Salud son responsables por la veracidad de la información contenida en el formulario de inscripción y estarán obligados a mantener las condiciones de habilitación declaradas durante el término de su vigencia, a permitir el ingreso de la autoridad competente para llevar a cabo la respectiva verificación, a facilitar la verificación, a renovar la Inscripción en el Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud cuando este pierda su vigencia o cuando haya cambios en lo declarado, conforme a lo dispuesto en el artículo 14 del presente decreto y a presentar las novedades correspondientes, en los casos previstos en el artículo siguiente”.*

Así las cosas, el Despacho considera que existe mérito para la formulación de cargos en contra del prestador investigado, por la infracción de las normas pretranscritas, pues hasta esta etapa procesal se ha evidenciado una presunta irregularidad en cabeza de la misma, que ha sido puesta de presente.

Necesario se hace advertir al investigado que cuando se imputa responsabilidad a una persona natural o jurídica en Pliego de Cargos se habla de responsabilidad presunta, que como tal puede desvirtuar el presunto responsable, en ejercicio del derecho de contradicción y defensa que le garantiza la Constitución Política y todo el ordenamiento jurídico, puede presentar las explicaciones respectivas y aportar los medios de prueba oportunos, pertinentes y conducentes para desvirtuar los cargos formulados y los medios probatorios que soportan dichos cargos, so pena de verse avocado a la imposición de las sanciones y medidas previstas en el artículo 577 y siguientes de la Ley 9ª de 1979 en concordancia con lo dispuesto en el artículo 2.5.1.7.6 del Decreto 780 de 2016, sin perjuicio de la competencia atribuida a otras autoridades

De igual manera el Despacho considera pertinente precisar, que en caso de que no se presenten los argumentos y pruebas suficientes para desvirtuar los cargos impuestos mediante el presente acto administrativo, este ente territorial a través de este Despacho y sin perjuicio de la competencia atribuida a otras autoridades podrá aplicar las sanciones a que haya lugar, de acuerdo con lo previsto en el Artículo 577 y siguientes de la Ley 9ª de 1979 y las normas que la modifiquen o sustituyan, las cuales teniendo en cuenta la gravedad del hecho van desde una amonestación o una multa hasta por la suma equivalente a 10.000 salarios diarios mínimos legales vigentes e inclusive hasta el cierre temporal o definitivo del establecimiento, sanción que serán determinadas por el fallador al momento de tomar una decisión de fondo, teniendo en cuenta las pruebas allegadas al expediente y de acuerdo con los

Continuación del Auto No. 1296 del 14 de marzo de 2017

Por el cual se formula pliego de cargos en contra del Profesional Independiente LUIS CARLOS AVILA LEÓN dentro de la investigación administrativa No. 201501446

principios de proporcionalidad, necesidad y razonabilidad aplicables a la conducta realizada por el investigado y que inspiran el ejercicio del ius punendi.

En mérito de lo expuesto este Despacho,

RESUELVE:

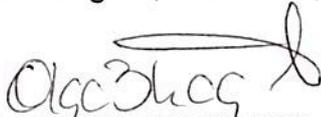
ARTICULO PRIMERO: Formular pliego de cargos en contra del Profesional Independiente LUIS CARLOS AVILA LEÓN identificado con la cédula de ciudadanía No. 19091052 y Código de Prestador 11001 0677101, quien se encuentra inscrito para prestar servicios de salud en la Calle 60A No. 5-54 consultorio 204 de la nomenclatura urbana de Bogotá, por la presunta infracción de las siguientes normas: Artículo 15 del Decreto 1011 de 2006, vigente para la época de los hechos, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de esta providencia.

ARTICULO SEGUNDO: Correr traslado del presente pliego de cargos al prestador investigado, con el fin de que dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la notificación del presente proveído, rinda sus descargos, directamente o por medio de apoderado, y aporte o solicite la práctica de pruebas para el esclarecimiento de los hechos materia de esta investigación.

ARTICULO TERCERO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, de conformidad con lo dispuesto el artículo 47 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D.C. a los,



OLGA ELOISA BUITRAGO SANCHEZ

Subdirectora Inspección, Vigilancia y Control de Servicios de Salud

Revisó: Dr. Enrique Alejandro Angulo Suárez. 
Proyectó: Carlos Alberto Ramírez L. 

Cra. 32 No. 12-81
Tel.: 364 9090
www.saludcapital.gov.co
Info: 364 9666



**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**