

# CONSTANCIA DE PUBLICACION EN CARTELERA, DEL AVISO DE NOTIFICACIÓN SEGÚN ART. 69 LEY 1437 DEL 2011

Por el cual se notifica el Acto Administrativo: Resolución Fallo Sanción

Expediente No.: 5047-2016

79369807
NESTOR ALFREDO NOVOA CAGUEÑAS
79369807
CL 43 SUR 14 A 62
CL 43 SUR 14 A 62
Línea Alimentos Sanos y Seguros
Hospital Centro Oriente

# NOTIFICACIÓN (conforme al artículo 69 del CPACA)

Se procede a surtir la notificación del presente acto administrativo, siguiendo los lineamientos de la Ley 1437 de 2011 artículo 69 que establece; "Cuando se desconozca la información sobre el destinatario, el aviso, con copia íntegra del acto administrativo, se publicará en la página electrónica y en todo caso en un lugar de acceso al público de la respectiva entidad por el término de cinco (5) días, con la advertencia de que la notificación se considerará surtida al finalizar el día siguiente al retiro del aviso.

Fecha Fijación: 15 DE AGOSTO DE 2019	Nombre apoyo: Ma. Andrea Cortes Barreto Firma	Ing. Andrea Cortes
Fecha Desfijación: 22 DE AGOSTO DE 2019	Nombre apoyo: Ma. Andrea Cortes Barreto Firma	Ing. Andrea Cortes

Cra. 32 No. 12-81 Tel.: 364 9090 www.saludcapital.gov.co Info: 364 9666





No Reside. cs ma trenda DY

5-1



SECRETARIA DISTRITAL DE SALUD 25-07-2019 08:30:03

Al Contestar Cite Este No.:2019EE67247 O 1 Fol:4 Anex:0 Rec:2

ORIGEN: 012101.GRUPO DE PROCESOS LEGALES - N/LOZANO
DESTINO: PERSONA PARTICULAR/NESTOR ALFREDO NOVOA

OFFRAMITE: CARTA-NOTIFICACION

ALCALDÍA MAYORRAMITE: CARTA-NOTIFICACION
DE BOGOTÁ D.C. ASUNTO: SM / EXPEDIENTE 50472016

101 otá D.C.

inor

/ESTOR ALFREDO NOVOA CAGUEÑAS Propietario y/o representante legal AUTOSERVICIO SORVIFAN NESTOR NOVOA Calle 43 Sur No. 13 A-62 Bogotá D.C.

Ref. Notificación por Aviso (Art. 69 Ley 1437 de 2011) Proceso administrativo higiénico sanitario No. 5047/2016

La Subdirección de Vigilancia en Salud Pública de la Secretaría Distrital de Salud Hace Saber: Que dentro de las diligencias administrativas de la referencia adelantadas contra del señor NESTOR ALFREDO NOVOA CAGUEÑAS, identificado con C.C. No. 79.369.807-9, en su calidad propietario y/o representante legal del establecimiento denominado AUTOSERVICIO SORVIFAN NESTOR NOVOA, ubicado en la CL 43 SUR 13 A 62, de esta ciudad, la Subdirectora de Vigilancia en Salud Pública profirió Resolución de fecha 19 de Junio de 2019, de la cual se anexa copia íntegra.

Advertencia: La presente notificación se considerará surtida al finalizar el día siguiente al de la entrega del aviso. Se le informa que una vez surtida, cuenta con diez (10) días, para que presente sus recursos de reposición y subsidiario de apelación, para que presente sus recursos de reposición y subsidiario de apelación si lo considera pertinente, aporte o solicite la práctica de pruebas conducentes al esclarecimiento de los hechos investigados, lo cual lo puede hacer directamente o a través de apoderado, conforme a lo establecido en el Artículo 76 de la Ley 1437 de 2011.

Cordialmente,

ELIZABETH COY JIMENEZ

Subdirectora de Vigilancia en Salud Pública

Revisó: Piedad J. Proyectó: N Bernal

Anexos: (04 folios)

15-22.

Cra. 32 No. 12-81

Tel.: 364 9090 www.saludcapital.gov.co

Info: 364 9666







RESOLUCIÓN NÚMERO 4649 de fecha 19 de Junio de 2019 "Por la cual se resuelve de fondo la investigación administrativa No. 50472016"

LA SUBDIRECCIÓN DE VIGILANCIA EN SALUD PÚBLICA DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE SALUD DE BOGOTÁ DISTRITO CAPITAL, en uso de sus facultades Reglamentarias y en especial las conferidas por el Decreto Distrital 507 de 2013, expedido por el Alcalde Mayor de Bogotá D.C, teniendo en cuenta lo siguiente:

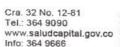
### 1. IDENTIFICACIÓN DEL INVESTIGADO.

La Subdirección de Vigilancia en Salud Pública procede a decidir de fondo la investigación administrativa que se adelanta en contra del señor NESTOR ALFREDO NOVOA CAGUEÑAS, identificado con C.C. No. 79.369.807-9, en su calidad propietario y/o representante legal del establecimiento denominado AUTOSERVICIO SORVIFAN NESTOR NOVOA, ubicado en la CL 43 SUR 13 A 62, de esta ciudad y con la misma dirección para notificación judicial.

### II. ANTECEDENTES

- 1. Mediante oficio radicado con el No. 2016ER74515 del 26/10/2016 (folio 1), proveniente de la SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E, se solicita abrir investigación administrativa de orden sanitario en contra de quien se identifica como investigado en la párrafo previo, por la presunta violación a la normatividad higiénico sanitaria.
- 2. Revisada la documentación allegada a esta Secretaría de Salud, se observó que existía mérito para abrir investigación administrativa higiénico sanitaria en contra del investigado, tal como se le comunicó a través de oficio radicado con el No.2018EE15431 de fecha 02-02-18, suscrito por la Subdirectora de Vigilancia en Salud Pública, en aplicación de lo establecido por el Artículo 47 de la Ley 1437 de 2011.
- 3. Que mediante auto de fecha 30-04-18, la Subdirección de Vigilancia en Salud Publica formuló pliego de cargos en contra del investigado, el cual le envió citación para notificación (fol.31), mediante comunicación 2018EE92472 de fecha 22-10-18,(correo certificado), a fin de realizar la correspondiente notificación personal del acto administrativo, de conformidad con lo señalado para el efecto en el artículo 47 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (en adelante C.P.A.C.A), convocatoria a la cual NO compareció la parte investigada, por lo que se procedió a surtir la notificación por aviso, de acuerdo con lo señala en el artículo 69 de C.P.A.C.A el cual se envió acompañado de copia íntegra del acto administrativo según oficio radicado No. 2018EE113804 del 27-12-2018 (folio 32).
- 4. Que dentro del término de quince (15) días que tenía para la presentación de los descargos, el investigado NO presentó escrito alguno en este sentido.
- 5. Que mediante comunicación No. 2019EE17421 del 20-02-19, la Subdirección de Vigilancia en Salud Publica concedió al investigado diez (10) días para la presentación de alegatos.

Página 1 de 7









6. Que vencido el término de diez (10) días que tenía para la presentación de los alegatos, el investigado NO presentó escrito alguno en este sentido.

### III. PRUEBAS

Obra dentro de la presente investigación administrativa:

- Acta de Inspección, Vigilancia y Control Higiénico Sanitaria No. 778006 del 23/09/2016 con concepto desfavorable (folios 2 - 11).
- Acta de Aplicación de Medida Sanitaria de Seguridad consistente en Clausura Temporal Total del 23/09/2016 (folio 12).
- Acta de Inspección, Vigilancia y Control Higiénico Sanitaria a Establecimientos 100% Libres de Humo de Tabaco No. 778006 del 23/09/2016 (folio 13).
- Acta de Inspección, Vigilancia y Control Higiénico Sanitaria a Establecimientos No Farmacéuticos No. 106286 del 23/09/2016 (folio 14 - 15).
- Guías para vigilancia de rotulado y etiquetado de alimentos y materias primas de alimentos empacados para consumo humano (folios 16 - 20).

#### IV. CARGOS

Las deficiencias encontradas y que constan en la mentada acta, implicó la violación de las disposiciones higiénico sanitarias indicadas en el pliego de cargos de fecha 30-04-18, infringiendo las siguientes normas: Resolución 2674 de 2013 Artículo 6 (Numeral 2.1., 2.3.); 7 (Numeral 1.1.); 26 (Numeral 3); 28 (Numeral 3, 4).

# CARGO PRIMERO: CONDICIONES FISICAS Y SANITARIAS

- (3.2.) Al momento de la inspección se evidenció techos y paredes no se encuentran totalmente permeables, con lo cual se infringió presuntamente lo contemplado en la Resolución 2674 de 2013 Artículo 6 (Numeral 2.1.)
- (3.4.) Al momento de la inspección se evidenció pisos sucios en área de bodega, con lo cual se infringió presuntamente lo contemplado en la Resolución 2674 de 2013 Artículo 7 (Numeral 1.1.),
- (3.12.) Al momento de la inspección se evidenció en área de almacenamiento objetos ajenos a la actividad, con lo cual se infringió presuntamente lo contemplado en la Resolución 2674 de 2013 Artículo 6 (Numeral 2.3.)

## CARGO SEGUNDO: CONDICIONES DE SANEAMIENTO

(4.14.) Al momento de la inspección se evidenció heces de roedores en bodega con lo cual se infringió lo señalado en la Resolución 2674 de 2013 Artículo 26 (Numeral 3).

CARGO TERCERO: CONDICIONES DE ALMACENAMIENTO, PREPARACION Y EXPENDIO.

Página 2 de 7









(5.1., 5.2., 5.3.) Al momento de la inspección se evidenció estanterías con soportes de madera, cajas de cartón acumuladas en partes altas con lo cual se infringió presuntamente lo contemplado en la Resolución 2674 de 2013 Artículo 28 (Numeral 3, 4)

(5.35.) Al momento de la inspección se evidenció heces de roedores, con lo cual se infringió presuntamente lo contemplado en la Resolución 2674 de 2013 Artículo 28 (Numeral 3, 4),

### V. DESCARGOS Y ALEGATOS

En contra de las pruebas y del pliego de cargos, el investigado no hizo uso de derecho a la defensa y contradicción que le otorga la ley, por lo tanto no obra en el expediente escrito alguno de descargos, ni de alegatos de conclusión.

#### VI. CONSIDERACIONES

De antemano se precisa, tal como se indicó en el pliego de cargos, que la competencia de esta Secretaría y en especial de la Subdirección de Vigilancia en Salud Pública, para adelantar la actuación administrativa sancionatoria que nos ocupa se encuentra consagrada el artículo 564 de la Ley 9 de 1979, Ley 10 de 1990 artículo 12 literales q y r, Ley 715 de 2001 artículos 43, 44 y 45, y el artículo 13 del Decreto Distrital 507 de 2013, expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá DC y demás normas concordantes y reglamentarias.

Aclarado lo anterior, procede el Despacho a efectuar el análisis de los elementos probatorios allegados al expediente y que fundamentarán la decisión final, examinando los hechos que constituyen materia de la presente investigación, las pruebas que reposan en el mismo, y aplicando para ello los principios y reglas de la sana crítica y objetividad, sancionando o exonerando a la parte investigada en el sub lite por los cargos formulados, bajo los parámetros del artículo 49 del C.P.A.C.A.

Teniendo en cuenta que en el acervo probatorio no obra ningún escrito que controvierta o desvirtúe los hechos consignados en el AIV y MEDIDA DE SEGURIDAD de marras este despacho procederá a fallar de conformidad a lo aportado además porque el investigado como ya se dijo, no presentó escrito en este sentido.

De acuerdo con lo anterior, se encuentra probado que existe mérito para sancionar al acá investigado con MULTA, para lo cual se procederá en consonancia con lo establecido en el literal b del artículo 577 de la Ley 09 de 1979 (Código Sanitario): "Teniendo en cuenta la gravedad del hecho mediante resolución motivada, la violación de las disposiciones de esta Ley, será sancionada por la entidad encargada de hacerlas cumplir con alguna o algunas de las siguientes sanciones: b) Multas sucesivas hasta por una suma equivalente a 10.000 salarios diarios mínimos legales al máximo valor vigente en el momento de dictarse la respectiva resolución"

De igual forma, si bien es cierto el Despacho tiene un amplio margen para imponer la sanción, como lo consagra el artículo 577 de la Ley 9 de 1979, en el presente caso ha de tener en cuenta

Página 3 de 7









para tasar la misma, la gravedad de las infracciones cometidas, el grado de culpa y el riesgo a la salud.

No sobra anotar, que no es requisito para imponer la sanción que la conducta genere un daño porque lo que persigue la norma sanitaria es sancionar el riesgo que se pueda generar a la comunidad. Debe entenderse como riesgo cualquier factor que aumenta la probabilidad de un resultado sanitario adverso, para las personas que acuden a un establecimiento, teniendo en cuenta que se trata de un Establecimiento público que no cumple con requisitos importantes como falta de aseo y mantenimiento generando presencia de heces de roedores, plan de saneamiento básico, generado un grave peligro para quienes lo frecuentan.

Así mismo, para la tasación de la sanción, además de los principios de igualdad, equidad, proporcionalidad y justicia social, sopesando el bien particular, frente al interés general violentado, se tendrá en cuenta lo establecido por el artículo 50 de la Ley 1437 de 2011, el cual establece:

"Artículo 50. Graduación de las sanciones. Salvo lo dispuesto en leyes especiales, la gravedad de las faltas y el rigor de las sanciones por infracciones administrativas se graduarán atendiendo a los siguientes criterios, en cuanto resultaren aplicables:

- 1. Daño o peligro generado a los intereses jurídicos tutelados.
- 2. Beneficio económico obtenido por el infractor para sí o a favor de un tercero.
- 3. Reincidencia en la comisión de la infracción.
- 4. Resistencia, negativa u obstrucción a la acción investigadora o de supervisión.
- 5. Utilización de medios fraudulentos o utilización de persona interpuesta para ocultar la infracción
- 6. Grado de prudencia y diligencia con que se hayan atendido los deberes o se hayan aplicado las normas legales pertinentes.
- 7. Renuencia o desacato en el cumplimiento de las órdenes impartidas por la autoridad
- 8. Reconocimiento o aceptación expresa de la infracción antes del decreto de pruebas."

Para el presente caso se analizarán cada uno de los anteriores numerales y se tendrán en cuenta los criterios aplicables para la respectiva graduación de la sanción respecto de las conductas

Daño o peligro generado a los intereses jurídicos tutelados. No hay prueba que determine que se generó un daño, pero si se generó riesgo al incumplir con las disposiciones sanitarias que inciden en la salud individual o colectiva y que propenden por la inocuidad de los establecimientos, razón por la cual los profesionales del Hospital, emitieron un concepto sanitario DESFAVORABLE y fue necesaria la aplicación de Medida Sanitaria de Seguridad consistente en Clausura Temporal Total por lo tanto, esta circunstancia aplica para agravar la sanción.

Dentro de las diligencias no se observa que la parte investigada haya obtenido beneficio económico para sí o para un tercero, como consecuencia de la infracción a la normatividad



En cuanto al numeral tercero, consultada la base de datos de los procesos sancionatorios de la Secretaria de Salud, se encontró que el señor NESTOR ALFREDO NOVOA CAGUEÑAS, ha sido objeto en anteriores visitas de PENDIENTES, con anterioridad a la fecha de los hechos investigados en este proceso, es decir que ha sido reiterado el incumplimiento especialmente en el tema de la planta física, sin que se observe mejora para optimizar el servicio.

Respecto el numeral cuarto, la resistencia, negativa u obstrucción a la acción investigadora, no hay prueba dentro del plenario que así lo demuestre.

En cuanto al numeral quinto, se observa que el señor NESTOR ALFREDO NOVOA CAGUEÑAS, no utilizó medios fraudulentos o trató de ocultar por intermedio de tercera persona la infracción a la normatividad sanitaria o sus efectos.

Según lo dispuesto en el numeral séptimo, ser renuente o desatender el cumplimiento de las órdenes impartidas por autoridad competente, se observa que como ya se dijo ha sido reiterado los incumplimientos y a pesar de haber dejado ítems PENDIENTES no ha presentado evidencia que hayan desaparecido las causales por la cuales se le aplicó la MEDIDA DE SEGURIDAD, dentro del expediente administrativo.

En cuanto al reconocimiento o aceptación expresa de la infracción antes del decreto de pruebas, observamos que la parte investigada NO presenta descargos, ni alegatos de conclusión.

De acuerdo con el acervo probatorio analizado, este Despacho concluye que el señor NESTOR ALFREDO NOVOA CAGUEÑAS, es responsable por el incumplimiento a la normatividad sanitaria vigente, poniendo en riesgo la salud pública de la comunidad.

En consecuencia, teniendo en cuenta los criterios ya expuestos y en aplicación del principio de razonabilidad, según el cual la sanción debe suponer un equilibrio y una armonía resultante de la ponderación de los intereses y derechos en conflicto, se impondrá sanción pecuniaria consistente en MULTA de CUARENTA Y CINCO (45) salarios mínimos diarios legales vigentes, suma que deberá ser cancelada dentro del término perentorio de diez (10) días siguientes a la ejecutoria de la presente providencia.

Conforme lo anterior se concluye que los incumplimientos que dieron origen al presente proceso administrativo son causantes para imponer multa pecuniaria puesto que existió un incumplimiento que causo un concepto desfavorable y queda descartada la posibilidad de una simple amonestación.

En mérito de lo expuesto, este Despacho,

### RESUELVE

ARTICULO PRIMERO: SANCIONAR al señor NESTOR ALFREDO NOVOA CAGUEÑAS, identificado con C.C. No. 79.369.807-9, en su calidad propietario y/o representante legal del establecimiento denominado AUTOSERVICIO SORVIFAN NESTOR NOVOA, ubicado en la CL

Página 5 de 7









43 SUR 13 A 62, de esta ciudad y con la misma dirección para notificación judicial, con una multa de UN MILLON DOSCIENTOS CUARENTA Y DOS MIL CIENTO SETENTA Y CUATRO PESOS (\$1.242.174,00)m/cte., suma equivalente a 45 salarios mínimos legales diarios vigentes, de conformidad con lo expuesto.

ARTICULO SEGUNDO. Notificar a la parte investigada el presente acto administrativo, haciéndole saber que contra esta decisión proceden los recursos de reposición ante este Despacho para que la aclare, modifique, adicione o revoque y el de apelación ante el Secretario de Salud de Bogotá, de los cuales se podrá hacer uso dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la notificación de esta resolución. En caso de no interponer los recursos dentro del término de Ley, haberse renunciado a ellos o una vez resueltos en el caso de haberse interpuesto se considera debidamente ejecutoriada la Resolución sanción y se debe proceder a realizar su pago de acuerdo con el procedimiento señalado en los siguientes artículos".

ARTICULO TERCERO: La sanción contemplada en el artículo anterior de esta providencia, deberá consignarse dentro de los 10 días hábiles siguientes a la ejecutoria de la presente resolución. Para efecto del pago de la sanción pecuniaria impuesta deberá hacerse a través de transferencia electrónica o consignación bancaria en cualquier sucursal del Banco de Occidente a nombre del FONDO FINANCIERO DISTRITAL de salud NIT 800.246.953-2, en la cuenta de ahorros No. 200-82768-1. El usuario debe utilizar el recibo de consignación de convenios empresariales y diligenciar la siguiente información: en la referencia 1 el número de identificación del investigado, en la referencia 2 el año y número de expediente, en el campo de facturas / otras referencias, el código MU212039902.

ARTÍCULO CUARTO: De conformidad con el artículo 99 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, si vencido el término dispuesto en el artículo anterior no se evidencia el pago, dará lugar al traslado inmediato a la Dirección Financiera de esta Entidad, para dar inicio al procedimiento administrativo del cobro persuasivo y/o coactivo.

PARÁGRAFO: Acorde al artículo 9 de la Ley 68 de 1923 que establece: "Los créditos a favor del Tesoro devengan intereses a la rata del 12% anual, desde el día en que se hagan exigibles hasta aquel en que se verifique el pago."

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

ELIZABETH COY JIMENEZ

Subdirectora De Vigilancia En Salud Pública.

Elaboro: N Bernal Reviso: Piedad J.

> Cra. 32 No. 12-81 Tel.: 364 9090 www.saludcapital.gov.co Info: 364 9666







	100		
	NOTIFICACIÓN PERSONAL (Artículo 67 C.P.A.C.A)		
	Bogotá D.C. Fecha Hora		
	En la fecha antes indicada se notifica personalmente a		
	Identificado con la C.C. No		
	Quien queda enterado del contenido, derechos y obligaciones derivadas del Acto Administrativo de fecha: 19 de junio de 2019 y de la cual se le entrega copia íntegra, autentica y gratuita dentro del expediente Exp.: 50472016.		
	Firma del Notificado.  Nombre de Quien Notifica		
	CONSTANCIA DE EJECUTORIA		
	SECRETARÍA DISTRITAL DE SALUD		
	SUBDIRECCIÓN DE VIGILANCIA EN SALUD PÚBLICA BOGOTÁ DO		
d	De conformidad con el artículo 87 de la Ley 1437 de 2011, la Resolución No: 4649 de fecha 19 de junio le 2019 se encuentra en firme a partir delen consecuencia se remiten las espectivas diligencias a las dependencias competentes		
-			

Cra. 32 No. 12-81 Tel.: 364 9090 www.saludcapital.gov.co Info: 364 9666





GRUPO DE CORRESPONDENCIA 02 AGO 23 SECRETARIA DISTRITAL
DE SALUD

Motivos de Devolución  Dirección Errada  No Reside	Desconocido Rehusado Rehusado Cerrado- Fallecido Fuerza Mayor  Otal MES ANO R D
Fecha 1: DIA MES AÑO R Nombre del distribuidor.  Control Propinion Checopyciones:	Nombre del distribuidor.  C. J. L. N. A. D. L. V. A. P. G. C. C. S. L. V. A. P. C. V. A. P. C. C. S. C.
Observaciones:  7 JUL 2019  C. C 79.881	Observaciones: